

四化融合 智慧佛山

发展规划纲要

(2010—2020)

中国智慧城市网
www.cnscn.com.cn

提 要

“四化融合 智慧佛山”是指通过信息化、工业化、城市化、国际化的相互融合、互相促进、共同发展，把佛山打造成为新兴产业发达、社会管理睿智、大众生活智能以及环境优美和谐的智慧城市。

《“四化融合 智慧佛山”发展规划纲要（2010—2020）》是全面贯彻落实科学发展观，促进佛山转变经济发展方式、构建现代产业体系，实现产业转型、城市转型和环境再造，促进经济社会又好又快发展的重要规划。它是指导佛山当前和今后一个时期社会经济发展的行动纲领和编制相关专项规划的依据。

加快“四化融合 智慧佛山”建设步伐，有利于佛山培育战略性新兴产业，形成新的经济增长点；有利于改造提升佛山的传统产业，实现由“工业大市”向“工业强市”转变；有利于佛山加快发展现代服务业，优化产业结构，发展低碳经济；有利于城乡统筹发展，推进基本公共服务均等化；有利于转变政府职能，提高政府对社会公共管理的水平；有利于降低社会发展成本，提高社会效率；有利于改变大众的生活方式，提高民众的生活质量；有利于利用国内外资源与市场，加速城市国际化进程。

《规划纲要》确定了发展定位：通过“四化融合”，把佛山建设成先进产业集聚区、睿智管理先行区、智能生活新天地、美丽和谐好家园。

《规划纲要》确定总体发展目标：

三年打基础，到2012年，“智慧佛山”建设取得初步成效。培育若干个产值超千亿的战略战略性新兴产业，先进制造业、现代服务业以及高新技术产业增加值占GDP比重不断增加。“物联网”产业得到起步，RFID等技术得到广泛应用。电子政务和公共事业以及公共管理信息化程度不断提高，智能化城市的示范工程（东平新城）基本建成，民众的网络化、数字化生活更加丰富，节能减排和循环经济成效显著，信息化总体水平在全国处于前列。

五年大发展，到2015年，“智慧佛山”初步形成。现代产业体系基本形成，培育形成若干个接近或达到世界先进水平的战略性新兴产业群，成为引领佛山经济发展的支柱产业。“物联网”产业形成规模，实现了M2M之间的互联。信息技术普遍应用、信息资源合理利用、覆盖整个社会经济领域的信息化体系较为完备；

数字化、网络化、智能化、无线化成为市民生活工作的主要方式。节能减排和低碳发展成为佛山社会经济发展的主要模式。“四化融合”成为提高城市综合竞争力，实现经济社会可持续发展的重要主导力量，信息化总体水平达到全国先进行列。

十年成格局，到2020年，“智慧佛山”基本建成。佛山将建设成为新兴产业发达、社会管理睿智、大众生活智能、环境优美和谐、国际化程度较高的智慧城市。

具体表现为：

- 1、深化“一个融合”——深化信息化、工业化、城市化、国际化四者的高度融合。
- 2、实现“两个跨越”：新兴产业发展的跨越、技术自主创新的跨越。
- 3、促进“三个转变”：促进经济发展方式的转变、城市和社会管理方式的转变、大众生活方式的转变。
- 4、提升“四个水平”：提升物联网和互联网应用水平、信息资源共享水平、公共信息服务水平和海量数据收集和处理水平。
- 5、构建“五个体系”：构建“智慧佛山”基础信息网络体系、现代产业发展服务体系、社会民生事业支撑体系、城乡统筹协调发展服务体系、政策资金人才保障体系。

提出了实现规划纲要的五大任务：以“四化融合”构建现代产业体系；以“四化融合”提高社会管理效率；以“四化融合”丰富大众智能生活；以“四化融合”营造美丽和谐家园；以“四化融合”打造区域性国际城市。

把宏观的战略规划与可操作的工程项目结合起来，设计了“四化融合 智慧佛山”建设“八大重点工程”，即战略性新兴产业发展工程、物联网和智慧产业工程、U-佛山建设工程、信息资源共享工程、智能生活工程、智能城市—东平新城示范工程、数字文化产业工程、电子商务工程。

前 言

经过 30 年的改革开放，佛山的社会经济发展取得了举世瞩目的成就，在珠江三角洲地区，乃至全国都处在最具竞争力城市行列当中。当前，国内外经济形势发生深刻变化，佛山正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期，进一步的发展既面临严峻挑战，也孕育着重大机遇。为了着力转变经济发展方式，加快构建现代产业体系，着力实施农民收入倍增计划，加快城乡一体化发展，着力提升民生社会事业，加快建设和谐佛山。推进以改革促发展，实现产业转型、城市转型和环境再造，促进经济社会又好又快发展，特制定“四化融合 智慧佛山”发展规划纲要。

本规划纲要的规划范围是，以佛山市的禅城区、南海区、顺德区、高明区和三水区为主体。规划期至 2020 年。

本规划纲要是指导佛山当前和今后一个时期社会经济发展的行动纲领和编制相关专项规划的依据。

一、“四化融合 智慧佛山”的重要战略意义

（一）概念及内涵

“四化融合”是在根据党的十七大报告所提出的“要全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务。”的精神基础上，结合佛山经济社会发展现实，提出的一个崭新的概念即信息化、工业化、城市化和国际化的相互融合，它是信息化和工业化相互融合的进一步发展，也是十七大报告“五化”的具体体现。“四化融合”不仅仅是以信息化为龙头来带动工业化，提升城市化和加快国际化，更是四者的相互作用、相互促进，共同发展的一个有机整体。工业化的发展有利于信息化的实现、城市化的推进；信息化的发展提高工业化质量，为国际化和城市化提供技术支撑；城市化是工业化、信息化的有效载体；国际化则是工业化、信息化、城市化在世界范围内的延伸和深化。

“智慧城市”是指在城市发展过程中，充分借助互联网、物联网等 IT 高科技手段，将城市经济信息、地理、人口、文化、生活等各种综合信息收集，然后分析、统计、集成、互联这些数据，并且将其系统化、结构化和智能化，对城市政府在行使经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等政府职能的过程中的相关活动与需求，进行智慧地感知、分析、集成和应对，为城市的运营和发展提供

更好的指导能力和管控能力,让城市管理变得更加智能,形成基于海量信息和智能处理的新的城市生活、产业发展、社会管理等模式,为居民提供一个更加方便、健康、愉快、安全的生活环境。

“四化融合 智慧佛山”是指通过信息化、工业化、城市化、国际化的相互融合、互相促进、共同发展,把佛山打造成为新兴产业发达、社会管理睿智、大众生活智能、环境优美和谐、国际化程度较高的智慧城市。

(二) 发展基础

实施“十一五”规划以来,佛山经济社会发展取得了显著的成就:

一是综合经济实力显著增强。2006-2009年,佛山生产总值年均增长超过16%,增长速度在珠三角地区位居第一;2009年生产总值达4814.50亿元,居全省第三位。按常住人口计算,人均生产总值80579元(折合11759美元),增长12.8%。

二是现代产业体系初步形成。光电产业(光电显示器、光伏、光照明)、新材料和新能源等战略性新兴产业得到快速布局和培育发展。以高端信息产业、专业机械装备制造、高端汽车零部件、精细化工等先进制造业正在进一步做大做强。家用电器、陶瓷、纺织服装等传统产业改造提升取得新突破,技术含量和附加值有所提高。以金融、总部经济、创意、物流、会展、商贸、旅游和房地产为重点的第三产业快速发展。

三是信息化事业发展迅猛。信息产业在规模、效益、载体建设和自主创新能力都得到快速发展和质量提高。信息化和工业化融合稳步推进,信息化促进了工业化水平的提高。信息化在促进电子政务、社会公共事业以及大众生活等方面发展提作用日益凸显,大大提升了城市竞争力。信息化事业的高速发展,为“智慧佛山”建设奠定良好的技术基础。

四是广佛同城化建设步伐加快。广佛轨道交通佛山段建设进展顺利,与广州主干路网的衔接有序进行;高速公路网加快建设,广佛—佛开高速公路扩建、广贺高速(三水段)、广明高速(西樵至更楼段)、江肇高速(高明段)等9个在建项目抓紧推进,广三高速扩建等7个项目开展前期工作;“三旧”改造全面展开并取得显著成效。城市化进程稳步推进,城镇建设水平和环境质量得到显著提高。

五是生活水平得到大幅提高。2009年城镇居民人均可支配收入24578元,

比上年增长 9.3%；农村居民人均纯收入 10699 元，增长 10.8%；2009 年城乡居民储蓄存款余额 3945.01 亿元，比年初增长 12.9%。覆盖城乡的社会保障体系初步形成，教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业迅速发展，公共服务体系基本建立。城市基础设施向乡村延伸和基本公共服务向乡村均等化工作有序开展，并取得良好的成效。

六是节能减排循环经济成效显著。单位 GDP 能耗、主要污染物二氧化硫、化学需氧量排放量持续下降，均完成预期目标任务。创建国家环境保护模范城市通过国家环保总局考核验收。高污染、高能耗行业整治和关停转力度加大；企业脱硫、使用清洁能源和“上大压小”工程建设稳步推进。汾江河整治取得实效，水质达到了四类水标准。“三年促变、绿地佛山”取得新进展。

七是“大部制”改革初见成效。顺德“大部制”改革之后，大大压缩了行政成本、简化了行政决策过程，提高了政府的行政效率，为在全市、全省乃至全国县域行政体制改革树立了标杆。“简政强镇”工作也在大范围顺利推开，将大大提高镇级经济自主性和创造力。

（三）面临的挑战和机遇

随着经济全球化和区域化发展的不断深入，佛山经济在融入国际经济大体系当中，在享受到国际自由贸易带来的巨大发展机遇的同时，也面临着由于国际经济环境的不断变化，尤其是资本市场风险的加大，给佛山经济带来的巨大冲击。再加上国内消费市场压力的增加以及社会各阶层矛盾的相互交织，经济社会发展的空间越来越受到挤压，深层次矛盾和问题进一步显现。主要是：产业层次总体偏低，以低端制造业为主，产品附加值不高，贸易结构不够合理，创新能力不足，产业整体竞争力不强；服务业比重不高，严重影响到城市发展的品位；土地开发强度高，能源资源保障能力较弱，环境污染问题比较突出，资源环境约束凸显，传统发展模式难以持续；城乡和区域发展仍不平衡，生产力布局不尽合理，空间利用效率不高；社会事业发展相对滞后，人力资源开发水平、公共服务水平和文化软实力有待进一步提高；信息化应用总体水平不高，尤其是物联网产业还刚刚起步。另一方面，佛山也面临着重大机遇：国际产业向亚太地区转移的趋势不会改变，亚洲区域经济合作与交流方兴未艾，中国—东盟自由贸易区进程加快，CEPA 使粤港澳三地经济加快融合；同时，国家相继出台了《珠江三角洲地区改革发展

规划纲要》、及其他产业调整和振兴规划，中央经济工作会议决定将加快产业结构调整优化、推进城市化建设、加快经济发展方式转变作为经济工作的重点任务。我省出台了建立现代产业体系，扩大内需的一系列战略决策部署，积极推动社会经济快速发展。这些都为佛山社会经济发展提供了良好的发展机遇。

未来十年是佛山重要的发展战略机遇期。佛山经济的持续快速增长为“智慧佛山”建设奠定了雄厚的物质和技术基础。“四化融合”将为进一步转变经济发展方式，构建现代产业体系、增强产业国际竞争力；为加快转变政府职能、提高政府行政效率，提升城市管理水平；为改善人文居住环境，促进和谐社会建设等各项社会事业的发展，提供了重大的发展动力。

（四）重要战略意义

当前，佛山经济社会发展正处于关键的转型期，必须加快经济发展方式的转变，面对工业化、信息化、城市化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深入把握信息化、工业化、城市化和国际化发展的规律和趋势，加快“四化融合智慧佛山”建设步伐，有利于佛山培育战略性新兴产业，形成新的经济增长点；有利于改造提升佛山的传统产业，实现由“工业大市”向“工业强市”转变；有利于佛山加快发展现代服务业，优化产业结构，发展低碳经济；有利于城乡统筹发展，推进基本公共服务均等化；有利于转变政府职能，提高政府对社会公共管理的水平；有利于节约社会发展成本，提高社会发展效率；有利于改变大众的生活方式，提高民众的生活质量；有利于利用国内外资源与市场，加速城市国际化进程。

二、发展目标与发展定位

（一）指导思想

以科学发展观为指导，贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，紧紧围绕市委、市政府提出的“智慧佛山”的城市发展目标，以转变经济发展方式为主线，以体制创新和科技创新为动力，走“四化融合”的发展路子。加快发展战略性新兴产业，做强做优先进制造业、改造提升优势传统产业，大力发展生产性服务业，构建现代产业体系；以一批重点信息化工程建设为抓手，大力推动政务信息化、社会公共事业信息化和农村信息化建设事业的发展，推进“U-佛山”建设，充分发挥信息化在经济发展中的带动作用，在政府行政体制改革中的支撑

作用，在整个国民经济和社会发展中的“绿色引擎”作用，实现佛山的产业转型、城市转型和环境再造，为努力当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵做出新的更大贡献。

（二）发展定位

到2020年，通过“四化融合”，把佛山建设成先进产业聚集区、睿智管理先行区、智能生活新天地、美丽和谐好家园。

1、先进产业聚集区

坚持高端发展的战略取向，依托国家新型工业化产业示范基地及我市各类工业园区，重点主攻光电产业、新材料和现代服务业；重点培育环保、新医药、新能源汽车等产业。依据佛山自身产业特点和土地的硬性约束等因素，选择性地发展电子信息、专业机械装备制造、新材料、新能源、生物制药以及高端汽车等先进制造业以及相对应的以总部经济、金融、会展、物流、创意等生产性服务业，把佛山建设成为产业特色鲜明、具有独特竞争优势，居于全国领先地位，具有世界重要影响的先进产业聚集区。

2、睿智管理先行地

加快信息化对城市公共管理和社会服务的全面渗透，加强城市物理基础设施与IT基础设施之间的有机结合，改变政府与企业、市民相互交互方式，提高相互之间交互的明确性、效率、灵性和响应速度，提高政府对海量信息的收集和处理能力，提升政府处理社会事务和应急事件的决策能力，以最小的成本、最人性化、最有操作性的明智方案，达到社会管理效率的提供和社会公共服务的有效供给。佛山可以利用体制创新的先发优势，再次成为睿智的社会管理先行者和改革示范区。

3、智能生活新天地

依托不断发展和完善的信息技术，为社会大众提供的生活是便捷、高效和舒适的。人们通过物联网和互联网以及传感技术的有机结合，可以把整个生活的各个方面智能化如智能交通、智能建筑、智能医疗、智能教育、智能电网以及智能环境等，有效地实现低碳绿色生活。

4、美丽和谐好家园

理顺工业化、城市化与自然生态环境的平衡与协调问题，以信息化、科技创

新、产业创新为依托，走出一条低碳经济、绿色经济、清洁生产和高效生产的新路，实现人与自然的统一，人类社会与自然生态的平衡。解决好城乡之间、区域之间和不同群体之间财富差距不断扩大的问题，改革收入分配制度，完善社会保障体系，改善贫困群体的生活状况；同时构建平等博弈、良性互动的民主政治制度，营造公平正义、诚信友爱、安定有序的法制环境，建设社会主义和谐社会。

（三）发展目标

1、总体目标

三年打基础，到 2012 年，“智慧佛山”建设取得初步成效。培育若干个产值超千亿的战略性新兴产业，先进制造业、现代服务业以及高新技术产业增加值占 GDP 比重不断增加。“物联网”产业得到起步，RFID 等技术得到广泛应用。电子政务和公共事业以及公共管理信息化程度不断提高，智能化城市的示范工程（东平新城）基本建成，民众的网络化、数字化生活更加丰富，节能减排和循环经济成效显著，信息化总体水平在全国处于前列。

五年大发展，到 2015 年，“智慧佛山”初步形成。现代产业体系基本形成，培育形成若干个接近或达到世界先进水平的战略性新兴产业群，成为引领佛山经济发展的支柱产业。“物联网”产业形成规模，实现了 M2M 之间的互联。信息技术普遍应用、信息资源合理利用、覆盖整个社会经济领域的信息化体系较为完备；数字化、网络化、智能化、无线化成为市民生活工作的主要方式。节能减排和低碳发展成为佛山社会经济发展的主要模式。“四化融合”成为提高城市综合竞争力，实现经济社会可持续发展的重要主导力量，信息化总体水平达到全国先进行列。

十年成格局，到 2020 年，“智慧佛山”基本建成。佛山将成为新兴产业发达、社会管理睿智、大众生活智能、环境优美和谐、国际化程度较高的智慧城市。

2、具体表现：

深化“一个融合”——深化信息化、工业化、城市化、国际化四者的高度融合。

实现“两个跨越”：新兴产业发展的跨越、技术自主创新的跨越。

促进“三个转变”：促进经济发展方式的转变、城市管理方式的转变、大众生活方式的转变。

提升“四个水平”：提升物联网和互联网应用水平、信息资源共享水平、公共信息服务水平和海量数据收集和处理水平。

构建“五个体系”：构建“数字佛山”基础信息网络体系、现代产业发展服务体系、社会民生事业支撑体系、城乡统筹协调发展服务体系、政策资金人才保障体系。

三、主要任务

（一）以“四化融合”构建现代产业体系

通过“四化融合”，即信息化带动工业化，工业化促进信息化，城市化为工业化提供发展的载体以及国际化为产业需求的延伸和扩大，有利于快速布局和培育发展战略性新兴产业，占据世界产业发展的制高点；有利于制造业向价值链高端延伸，向高端先进制造业发展；有利于促进传统产业的改造升级，焕发产业的活力；有利于加快先进制造业与现代服务业的融合，提升生产性服务业的支撑能力；有利于协调工业化与城市化的共同发展，促进我市经济发展方式从粗放型向集约型转变，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的全面协调可持续发展的新型工业化道路；有利于现代产业整合国际资源、市场，创造品牌国际价值和和创新国际贸易方式，提高产业国际竞争力。

1、大力培育发展战略性新兴产业

把战略性新兴产业作为推动经济结构升级，构建现代产业体系的重要抓手。把握现代产业发展新趋势，立足我市基础和优势，重点发展光电产业、新材料、现代服务业等3个产值超千亿元的新兴产业集群，大力发展高端信息产业，加快培育新医药、环保、新能源汽车3个成长快的新兴产业。

2、积极抢占物联网产业发展制高点

贯彻落实国家战略性新兴产业的总体部署，抓住物联网发展的良好机遇，发挥和提升现有互联网、通讯网和广播网等网络基础设施的作用，重点突破短距离无线电通讯技术、组网和协同处理、系统集成和开放性平台技术等物联网关键技术，促进物联网应用市场和产业链形成，着力拓展RFID的运用领域，培育发展以云计算和数据处理中心为平台的新业态，提升物联网产业的竞争力，为“智慧佛山”建设奠定重要的技术基础。

3、大力发展土地节约型先进制造业

土地资源约束将在未来相当长的历史时期是制约佛山社会经济发展的重要因素。佛山在选择制造业发展方向时,应根据世界产业发展的规律和产业转移的趋向,有选择地发展适应佛山产业基础,又有良好成长性,同时,与环境友好型的先进制造业。应重点发展专业机械装备制造如陶瓷机械、电气机械及设备、金属加工机械、塑料机械、包装印刷机械、纺织机械、起重运输设备、模具、机械零配件等门类产品等;大力发展汽车整车及配套零部(配)件产业;大力发展精细化工。

到 2015 年,以装备制造业、汽车零部件为主的先进制造业增加值占工业增加值的比重超过 30%;高新技术制造业增加值占工业增加值的比重超过 30%;到 2020 年,上述两个指标分别达到 40%和 45%。佛山先进制造业生产能力与产品质量大幅提高,管理水平和国际竞争力明显增强,制造业发展与经济发展方式实现根本性转变,知识产权能力与自主创新能力明显提高,使佛山成为国内领先、具有较强国际竞争力、特色鲜明的先进制造业基地。

4、信息化助力产业升级做强做大

佛山通过改革开放 30 年的发展,充分利用资源,形成了有比较优势和具有突出地位的支柱产业如家用电器、建筑陶瓷、金属材料加工与制品等产业。信息化是支柱产业进一步做强做大的重要技术支撑。为此,加快企业生产过程和业务流程的信息化改造。着力推进研发设计电子化。大力推进信息化与传统产业研发设计的融合,加大计算机辅助设计(CAD)、计算机辅助工艺规程编制(CAPP)等技术的推广应用力度。着力推进产品构成数字化。大力推进信息化与产品构成的融合,推进传统产品信息化改造,发展各种嵌入式软件、个性化定制等新技术。着力推进生产过程智能化。大力推进信息化与生产过程控制的融合,对传统企业生产流程进行再造,实现设计、制造、测试全流程的信息化。重点推广现代集成制造系统(CIMS)、计算机辅助制造(CAM)、分散控制系统(DCS)等信息技术。

5、城市化促进传统产业改造“转移”

佛山的优势传统产业如纺织品、食品和家具以及陶瓷等,在信息化改造其生产工艺流程、产品设计、企业管理等环节以外,同时,面临城市发展过程中的土地资源短缺以及与环境保护之间的协调发展问题。因此,加速产业转移和劳动力转移是提升城市发展竞争力的重要举措。佛山通过“腾龙换鸟”,将落后的产能

遭到淘汰和转移，有选择地发展高端的、附加值高的先进制造业和战略性新兴产业。

一是加快“双转移”步伐，退出低端制造业生产环节。按照把佛山市建设成“富裕美丽家园”的目标要求，在产业发展中应妥善处理制造业发展与环境保护的关系，建立自然资源与环境有偿使用机制，努力降低高消耗、高污染、低效益的制造业比重，做好节水节能工作，推行清洁生产，大力发展自然资源——产品——再生资源模式的新型制造业。

一方面，关闭那些产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的企业如部分陶瓷产业、印染纺织、涂料等，促使落后生产能力有序退出市场。

另一方面，加快“双转移”步伐，逐步退出低水平的劳动密集型产业。这些低水平的劳动密集型产业，占用了大量土地和劳动力，也占用了资本密集型和技术密集型产业的发展空间。当然，禅城在淘汰和退出落后产业的同时，要高度重视产业转移、转换和升级的问题，以防止产业和经济的空心化，也要防止污染的转移。

二是加速信息化与制造业的融合，推进节能减排。

主要面对陶瓷、冶金、水泥、玻璃、铝型材熔铸、印染和金属回收等高耗能、高污染行业，引进和发展面向节能降耗减排信息应用技术，推进生产工艺流程信息技术改造，提高生产精确度、工作效率和资源利用率，减少资源浪费和环境污染。

6、重点发展生产性的现代服务业

坚持现代服务业与特色制造业深度融合、互动发展的原则，重点发展包括金融服务、现代物流、信息服务、创意设计、会展及电子商务、总部经济等现代服务业。

7、大力发展都市型生态农业

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，以发展工业的理念精细发展现代农业，推进农业由生产向生活服务和环境生态多功能转变，建立都市型、观光型、生态型、外向型和品牌型现代农业体系。

按照“适应市场、因地制宜、发挥优势、突出效益”的原则，继续推进农业结构战略性调整，大力发展有区位优势、适应城市和出口市场需要的优质高效农

业，重点发展蔬菜业、花卉园艺业、畜牧业、水产业、观光休闲农业五大主导产业。大力推进农业产业化经营，建设和完善农业现代化园区。大力发展农产品的流通和加工，进一步提高农产品质量和经济效益，加强和完善农产品市场体系建设，增强市场的信息和服务配套功能，重点建设一批上档次、上规模的批发市场，形成一批辐射面广、吞吐量大的现代化农产品物流中心，促进全市的农业现代化建设。

8、国际化造就国际品牌和企业

一是推进产品标准化进程，鼓励企业实施名牌战略。

鼓励企业积极采用国际标准和国外先进标准，制定具有国际竞争力、高于现行国家标准的企业内控标准。对产品标准被认定为全国行业标准的企业，由政府按产品标准的制定成本，给予相应的资助。对质量长期稳定、市场占有率高、企业标准达到或高于国家标准的产品，以及经监督检查连续三次以上合格的产品，由质量管理部门帮助企业申报国家免检产品，鼓励企业大力实施名牌战略，对获得国家 and 省级名牌产品称号的企业，由区给予奖励，有效期内的中国名牌产品和广东名牌产品，享受免检产品待遇。

二是突出龙头企业带动作用，培育一批国际型大企业。

培育一批主业突出、拥有自主知识产权和自主品牌、核心竞争力强、有国际影响力的大企业大集团如美的集团、格兰仕集团、海天集团、粤照明、佛塑集团、东鹏集团、宇航集团等，使其在产品开发、技术创新、市场开拓和经营管理上逐步达到国际先进水平，发挥对装备制造业发展的龙头带动作用。引导企业集中力量做强做大主业，提高市场竞争力和持续发展能力。鼓励大企业大集团采取联合、购并、控股等方式实施企业间、企业与科研院所间的资产重组。支持大企业大集团通过直接投资、参股并购等方式在境外设立原材料基地、研发基地、制造基地、运营中心和营销网络，加快向跨国公司发展。积极引进跨国公司、中央属企业和省外大型民营企业等大企业大集团来我区设立生产、研发和营销基地，促进我区装备制造业的产业升级和结构调整。支持中小企业与大企业建立以市场配置资源为基础、稳定的原材料供应、生产、销售、技术开发和技术改造等方面的协作关系，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展，形成一批以技术、品牌、出口、零部件为主导的成长型中小企业。

（二）以“四化融合”提高社会管理效率

城市的高速发展、人口的持续增长、社会各阶层分化的加剧以及各种利益的充分博弈，都加大了政府对社会管理的难度，而信息化技术的广泛应用，改变了政府与公众的交互方式，政府借助云计算，通过对海量数据的采集、处理，可以获得更加有效、灵性的决策方案，从而大大提高了政府的行政效率，使政府在社会管理方面变得更加睿智。

1、快速推进数字化城市管理

一是加快城市突发事件应急指挥系统建设，提高应急处理能力。利用集成的数字化、网络化技术，充分整合公安、应急、交警、卫生、交通、消防、三防、地震、环保、气象、国土等各部门的应急救助资源，实现统一的应急救助联动指挥调度。

二是构建“数字城管”，提高城市管理行政执法水平。建立依托计算机网络技术、移动通信技术、计算机电信集成技术、空间信息技术等多种数字技术的集成，达到服务集成，实现城市部件与事件管理的数字化、网络化和空间可视化的数字化城市管理系统，及时发现并有效处理城市管理中的各种问题，进一步提高城市管理水平和运行效率。

2、构建高效在线化公共服务

以信息技术促进全市各级公共信息网络资源的有效共建和高度共享，建“一站式”公共服务平台，为企业、市民提供方便、快捷的咨询投诉、在线办事、网上审批等服务，打造服务型政府，提高行政效率。根据政府职能转变、政务公开、建设服务型政府的要求，从资源整合和信息共享、“一站式”网上服务平台、业务管理三方面搭建电子政府框架，以政务信息资源共享带动社会信息资源共享。

3、加强海量信息基础设施建设

（1）加强综合信息基础设施建设

继续优化和完善电信骨干网络、宽带接入网络、移动通信网络，并保证各网络和业务间的互联互通；按照国家整体部署，适时采用软交换、智能光网络、IPv6等技术，积极开展下一代互联网(NGN)、第三代(3G)移动通信网、数字集群通信网等先进网络的试验与建设，适度扩建固定电话网；积极发展多种形式的宽带接入网络，提高本地网络的信息交互能力，改善我市互联网使用环境；加快全市广

播电视网络资源整合，积极推进有线电视数字化、双向化改造，逐步普及数字电视无线广播，大力开展数字视频广播、数字音频广播、数字点播、信息服务、互联网接入等数据传输业务。

（2）加快推进三网融合

加快推进电信网、广播电视网和互联网三网融合，构建“三网融合”产业架构。2010-2012年重点开展广电和电信业务双向进入试点，探索形成保障三网融合规范有序开展的体制机制。2013-2015年，总结推广试点经验，全面实现三网融合发展，普及应用融合业务，基本形成适度竞争的网络产业格局。

（3）建立统一的电子政务三大中心和数据库

全市统一建设电子政务网络数据中心、应急指挥中心，电子政务灾难备份中心，建设专业管理技术队伍，形成市、区两级联动的运行管理技术体系，将其建设成为全市政务网络交换、数据存储、信息处理、业务运作、服务支撑和运维管理的枢纽中心。已建的电子政务网络要按全市统一标准运作，原则上要全部纳入全市电子政务三大中心，实行一体化建设、管理和保障。建立统一的数据库，共享数据资源。包括人口基础信息数据库、企业法人数据库、GIS数据库、行政审批、服务、办公类数据库、市民健康数据库等。

（三）以“四化融合”丰富大众智能生活

信息化为大众生活缩短了时间、拓展了空间；工业化为大众提供了就业机会、消费品和创造力财富；城市给予大众工作、生活和娱乐的场所；国际化为大众提供了多元的文化和消费。“四化融合”尤其是信息化，给予大众更加智能、更加便捷、舒适和多元的生活。

1、加快推进 U-佛山建设

充分发挥地域优势，打造无线网络城市群，建设无处不在的无线网络，为“智慧城市”运营提供无处不在的服务，改善城市商务投资环境，全面推进城市化，充分发挥城市化与信息化之间的融合作用，努力实现信息化推动下城市现代化跨越式发展，促进广佛同城效应，实现网络一体化。

2、全面提高社会公共事业智能化水平

（1）深入推进信息化便民利民，让市民享受“e化生活”。

以教育、医疗、社会保障、文化、体育等民生重点领域为着力点，抓紧落实

《佛山无线教育城域网合作框架协议》，启动广佛肇教育信息化合作项目，共建教育教学资源库及实现教育城域网互联互通；加快建设佛山区域卫生信息平台，区域医院电子病历系统，市民电子健康档案等项目，逐步构建起以居民健康信息为主线的覆盖全市医疗卫生机构的卫生信息化区域；加快社会保险新信息系统业务经办平台在全市的推广使用，实现全市社会保险互联互通；建设全市体育综合信息库、体育人才信息库、体育比赛信息库、体育产业信息库。重点推进信息技术在体育科研、训练医疗、体育器械与体育训练的应用。扩展“为民邮箱”民生服务类信息，推出更多个性化信息服务项目。以民生为关注点，加快信息化建设，让市民畅享更为高效的信息化服务和更加便捷舒适的城市生活。

(2) 推进智能交通系统建设，缓解我市道路交通压力。

建设和完善市区道路及快速路的智能交通管理信息系统、高速公路区间测速系统等业务子系统。加快公交智能调度系统的建设，普及卫星定位系统(GPS)在各类营运车辆上的安装和应用。开发市交通数据交换系统，深化交通信息资源的开发利用，最终建成覆盖全市的交通信息化综合体系。

(3) 加快“平安佛山”工程，提高社会治安和公共安全管理水平。

重点建设和应用人口信息管理、公安综合信息快速查询、警力指挥调度、公共网络安全监控等方面的信息系统，增强公安部门统一指挥、快速反应、协同作战、打击犯罪的能力；整合现有政法各部门的网络和信息资源，实现公安立案侦察、检察院批捕起诉、法院审判、监管服刑、劳动教养、安置帮教等各项工作流程一体化、智能化。

(4) 环境保护信息化，切实改善环境条件。

一是推进城市土地和水等自然资源管理的信息化。大力推进土地资源、城市规划、城市建设、园林绿化、环境保护等领域信息资源共享，促进跨部门业务协同，提升对土地、水、森林等自然资源的规划、监管和利用能力。

二是实施“数字环保”工程。建立以环境质量监测、污染源监控为主的环境监控网络体系，完善环境污染事故应急处置指挥系统，逐步实现对环境数据的统一管理 and 深层利用，提高环境综合管理工作的科学性和高效性。加快南海“数字环保”项目三期的建设；在禅城建设 MIS、GIS 一体化环境综合信息系统。

(5) 安全生产信息化，确保人民生命和财产安全。

大力推动安全生产监管信息化建设，建立安全生产无线监管平台。对所管辖区内的安全隐患企业进行分类监管，建立安全生产综合数据库，掌握监管企业动态的安全生产情况，实现安全生产动态监督管理。

3、广泛拓展网络民生应用范围

基于互联网和无线网络，加快网络民生民情建设，向公众和企业提供方便、快捷的信息和服务、广阔的创业就业空间和畅通的民主渠道，提升政府公共服务效率和质量，改善人民生活，保障人民群众的知情权、监督权。建立长期化、制度化、常态化的应对网络问政工作机制，加强网络发言人平台建设，推动网络发言人平台向全市范围延伸。加快网络法律、法规的贯彻实施，构建互联网法治机制，保障互联网安全，保障网络民生民情的健康发展。

（四）以“四化融合”营造美丽和谐家园

1、打造岭南文化名城

（1）完善城市交通设施建设

建设“大交通”格局以适应现代产业体系发展需要。加快公路、运输站场、港口、航道及航空等基础设施建设步伐、完善交通运输体系布局，全面提高综合运输能力并适度超前于国民经济和社会发展。配合广州、珠三角、大珠三角和泛珠三角整体规划，并为之衔接连成网络，初步形成对外运输通道、区内运输网络和港站主枢纽相互衔接，结构趋于合理的交通运输网络，逐步把佛山市建设成为珠江三角洲腹地的重要交通枢纽中心。

（2）凝练城市文化内涵

佛山市有着深厚的文化底蕴，城市文化决定了该城市的特点。在加强经济建设的同时，必须考虑城市文化精神的重要性。因此，佛山市应该加大文化教育方面的投入，加强文化场馆、教学设施的建设，鼓励市民参与文化艺术活动，提高城市文化品位。一是保护历史文化遗产，传承岭南名城文化脉络。二是着力提炼和打造佛山城市文化特色。三是培育创新型文化，提升人文环境和城市软实力。

（3）加强城市“三旧改造”

推进“三旧”改造，有利于扩大内需、促进经济平稳较快发展；有利于促进产业结构调整、提升经济发展水平；有利于建设宜居城市、推动城乡统筹发展；有利于提升土地利用效率、破解土地供需矛盾；有利于改善民众生活条件、创造

新生活。

遵循“政府引导、市场运作、节约集约、统筹规划、明晰产权、尊重历史”的原则,力争“三旧”改造工作一年内初见成效,两年内取得突破性进展,努力走出一条有佛山特色的“三旧”改造新路子,为全省、乃至全国“三旧”改造提供新鲜经验。

(4) 深化广佛同城化合作

按照政府推动、市场主导、资源共享、优势互补、协调发展互利共赢的原则,创新合作机制,优化资源配置,通过同城示范、文化引领推动珠三角一体化发展,产业分工和产业转移带动珠三角快速发展,资源互补、合作双赢促进广佛 CEPA 更紧密合作与交流,突出区位优势深化与泛珠三角区域的合作,影响和辐射其他地区,逐步使珠江三角洲地区形成在中国,乃至世界都占有重要地位的经济快速增长区域之一。广佛同城,基础先行。通讯先行合作,可以进一步缩短广佛两地的空间距离,为两地经济社会交往提供了便捷的条件。

2、倡导低碳绿色生活

一是继续大力实施“青山、绿地、蓝天、碧水”工程,全面推进内河涌、大气等综合整治工作,全面提高城乡绿化水平,营造良好生态环境。

二是建设城乡绿道。巩固“三年促变、绿地佛山”项目建设的成果,积极落实“珠江三角洲绿道网规划建设”要求,按照“一年基本建成、两年全部到位,三年成熟完善”的目标,在“2+5”城市组团以外(乡村)的道路、水道和景观点等地建设生态绿道。

三是建立并完善节能减排技术服务体系,为企业提供可靠、适用的技术服务,组织技术交流会、推介会、成果展,加快先进适用技术的推广应用。

四是着力构建佛山水利防灾减灾保障体系、水资源供给保障体系和水环境与生态保护保障体系,建设和加固一批水利工程,提高防洪减灾能力。重点抓好樵桑联围达标加固工程、“两涌”堤防达标加固等一批江(海)堤达标加固工程;抓紧建设城市防洪、排涝引水工程、河涌整治工程;确保做好病险水库加固工程、水土保持及水资源保护工程等项目。

3、统筹城乡一体化发展

逐步消除城乡二元结构,缩小城乡差别,把城市和乡村、城市居民和农村居

民、工业和农业纳入统一的社会经济发展大系统，建立工业发达、农业增效、城乡富庶、环境优美、社会文明、开放度高的新型的城乡协调关系，是佛山市建设成为城乡经济协调发展、城乡社会协调发展、人与自然和谐发展、独具岭南特色的现代化都市的重大任务。

(1) 统筹城乡规划，加快城市化进程

一是统一城乡规划。科学发展，规划先行，其现实关键首先在于打破条块分割，建立城乡统一的规划体制。组建以垂直管理为主的市区两级规划委员会，统一负责区域内土地利用规划、主体功能区及产业规划、重大基础设施建设规划，确保“一张图”覆盖城乡三大规划，真正在规划环节上做到城乡统筹。

二是统筹城乡生态环境建设。着力推进以城乡环境综合整治、饮用水源保护、垃圾及污水集中处理、土壤污染防治、生态恢复为重点的城乡生态环境建设。加强城乡能源供应、污水处理、水资源利用与保护、防洪等设施整体协调，推进城乡之间、区域之间基础设施共建共享，形成城乡一体的生态环境综合保护与建设格局。

三是梯度引导农村居民集中。全市分类指导，按两种方式实施。一是在市中区，实行农村完全与城市接轨，通过产业园区吸收农村居民就业，促进村民变市民，实现城乡一体化。二是在其他镇，大力推进区域中心镇建设，增强城镇的聚集带动能力。按照城市标准建设城镇新型社区，引导村民向城镇新型社区集中。

(2) 统筹产业发展，增强城乡发展能力

一是推进工业项目进园区。在主体功能区划分和新型城镇体系布局的基础上，规划各专业工业园区，新工业项目一律按专业类别落户入园。积极推动已经建成的项目向园区搬迁。工业园区的规划与建设应当与增强区域中心城镇的综合承载能力相契合。各专业工业园区的规划与建设要打破行政区划限制，按经济规律进行园区的布局与撤并。

二是提高农业产业化经营水平。支持省市重点农业产业化龙头企业加强农产品基地建设，提高产品质量档次，在此基础上积极实施品牌战略，打造知名农产品品牌；鼓励涉农企业强强联合，组建大型农业企业；积极引进国际国内知名农业企业或战略投资者，深度开发本地农业特色资源；完善农民与企业的利益联结机制，促成长期、共赢、稳定的农业产业化共同体和产业链条。

三是促进城乡服务业发展。依托佛山自然和文化遗产,合理规划、整合资源、突出特色,大力发展环乡村旅游经济带,创新休闲乡村旅游产品,延伸乡村旅游产业链,促进农业生产与旅游、商贸、流通紧密合。依托中心城区,以现代服务业发展推动产业融合,构建城乡互动的产业体系。培育流通大户、专业营销户,搞活农村流通,建成水产品、粮油、蔬菜、农资等专业批发市场。以加强农产品质量监管、专业市场的标准化建设和市场的信息化改造为重点,促进市场农产品专业功能升级。

(3) 统筹信息化发展,加速缩小城乡差异

一是进一步完善农村信息基础设施建设。

首先,利用信息网络技术,延伸和加强农村的公共管理与服务。大力推进农村互联网、移动通信网建设,推动“乡村宽带工程”。以农村管理信息系统建设为切入点,加快农村信息服务平台建设,逐步形成上联省、横联市,下联区、乡(镇)、村、农业龙头企业、农民专业合作社、批发市场、生产经营大户的农业和农村信息服务体系。

其次,充分调动通信营运商、软件提供商、信息服务提供商等企业的积极性,开拓农村信息技术产品新市场,缩小信息化差距;加快完善互联网信息服务、电话语音信息服务、多媒体信息服务等综合服务系统建设,进一步推广信息技术企业、农业科研机构与通信营运企业相结合的农村信息“互联网”服务模式。

最后,推广信息技术在农业生产领域中的应用,推广数字技术、人工智能技术在农业技术装备中的应用,提高农业劳动生产率,增强农业综合生产能力。

二是大力构建促进农业发展的电子商务平台。

首先,发展面向农村的现代信息服务,以农民需求为导向,通过政府推动和企业参与,实现现代信息服务进农村。加强农产品市场监测预警系统的建设和应用,推进农产品流通信息化。加强农业电子商务网站建设,扶持建设一批具有区域经济特色网站。推进信息技术在农产品运输、销售、储存等环节的应用,实现供需对接,积极推动订单农业。

其次,实施农业电子商务试点示范工程,选择一批服务质量好、开发能力强的信息技术服务机构作为示范服务商。重点围绕我市具有特色的花卉、水产、蔬果等产业,发展农业电子商务,逐步实现电子订单生产和网上期货交易。加速大

宗农产品交易平台建设,加快推动实现佛山—全国、佛山—全球农产品电子商务,促进佛山农业现代化发展的步伐。

最后,充分发挥农业龙头企业、重点农产品贸易市场、农业产业化基地、农业合作组织、农村经纪人的价值链带动作用,推广“公司+基地(合作组织、经纪人)+农户”的服务模式,通过信息化手段把分散的资源 and 农业企业、农贸市场、农业经纪人有机地结合起来,推动农业产业链的协调发展。

(五) 以“四化融合”打造区域性国际城市

城市是国际化的主要载体,工业化为国际化创造了物质条件,地域文化凝练凸显了国际化的多元色彩,而信息化为城市国际化造就了更加便捷交互的条件。佛山作为广东第三大城市,比邻港澳,有着得天独厚的地缘优势,依据佛山现有的产业基础、文化承载、创新能力以及政府效能,完全可以逐步成为一座面向港澳、影响东南亚、全球知名的区域性国际城市。区域性国际城市的主要表征:产业产品国际化,文化教育国际化,生活消费国际化和人才交流国际化。

1、扩大对外开放和交流

城市国际化的显著特点是城市的开放性。佛山国际化的过程,是扩大对外开放和对外交流的过程。要通过扩大开放,吸引和聚集国际资金、技术、人才、信息等要素,促进佛山全面参与国际经济大循环,提升城市经济的国际化水平。要依托佛山专业镇,充分利用专业镇城市群之间存在着产业链联系,通过产业上下游之间的作用,带动区域产业国际化水平的提升。要依托并弘扬佛山岭南文化兼容并蓄的城市文化特色,不仅从经济领域,而且要从文化、教育等领域,全面扩大对外开放,采取措施,实现“构建更大范围、更宽领域、更高层次的对外开放新格局”的目标。

2、加快城市经济发展

经济实力是城市崛起和发展的基础,影响着城市的功能和未来发展潜力,影响着佛山城市国际化的进程。佛山要加强产品出口和采取“走出去”战略,强化佛山对区域资本、人才、信息等经济要素聚集与辐射的功能;充分发挥佛山制造业优势,大力发展总部经济,除跨国公司总部外,还要有庞大的企业集团、金融机构、经济组织、中介组织和等;要着力打造由主导产业、新兴产业、品牌传统产业构成的工业产业集群,由商贸、物流、金融等现代服务业为重点的服务业

产业集群和现代农业产业集群,为佛山建设区域性国际化城市提供强大的经济支撑力。

3、凝聚佛山城市文化

佛山是岭南文化的主要发祥地,这也造就了佛山独特鲜明的文化特色,为“岭南文化名城”注入了蕴涵深厚的文化品质,成为佛山文化国际影响力的独特资源的禀赋。要加强对城市文化建设研究和挖掘,加大投入,使历史文化名城的丰富资源保护、开发和合理利用。凝聚佛山城市文化将是佛山城市国际化过程中的重要工作。

4、提升技术创新能力

作为区域性国际化城市,佛山的产业结构高度化发展趋势日趋明显,这就决定了必须发展高新技术产业。技术创新是佛山产业国际竞争力的源泉。要大力加强研发资金、高技术人才的培养与引进等科技要素的投入,提升产业核心技术的自主研制能力,以核心技术推进产业升级,提高城市产业的国际竞争力。要通过区域性技术创新体系的建设,将佛山建设成为部分优势技术领域达到国内先进水平、重点产业具有国际竞争力的产业技术研发创新中心,成为新思想、新技术的创新基地。

5、拓展国际化合作

全球信息化和经济全球化相互交融,加快了国际分工的分化,为佛山在更广领域、更高层次融入国际分工体系,实现产业跨越式发展提供了新机遇,开辟了新路径。一是创新跨境报关服务方式,大力推进跨境电子报关传输服务。二是创新对外贸易发展方式,加强国际贸易电子商务平台建设,推动外向型经济快速发展。三是加强佛、港、澳电子商务应用合作。四是加快信息服务外包业发展,打造广东重要外包基地。

6、提高政府行政效能

佛山城市国际化进程,不仅取决于佛山的城市对外交往能力、城市经济国际竞争力和城市文化国际影响力,也受到政府管理国际竞争力的影响。不仅如此,城市的对外交往能力、经济竞争力和文化影响力,还受到政府管理理念、能力和行为的制约和影响。在国际化的过程中,城市对要素聚集和辐射的能量、流量、速度、效率和效益,与城市管理主体的效能密切相关。推进佛山城市国际化,

必须提高政府效能。要在规划能力、推销能力、社会凝聚力、财政能力、执法能力、服务能力和创新能力等方面，全面提升政府效能；要按通行的国际惯例和国际法规，创新与国际惯例相衔接的经济运行机制、体制和法律体系，建立开放性的制度体系；着力提升政府社会服务职能，增加对公共产品的投入，建设现代化的公用事业和较好的人居生态环境，为佛山参与国际竞争提供良好的软环境。

四、保障体系

（一）政策保障

1、加强组织领导，建立和完善政府协调推进机制

成立市“智慧佛山”工作领导小组。由市长任组长，分管副市长任副组长，各相关职能部门主要负责人为成员，主要负责协调信息化与工业化、城市化和国际化融合建设中的重大问题；指导全市新兴产业发展；组织政策制定、规划布局、技术改造，承担科技重大专项；推进电子政务建设；协调和指导信息安全工作和重要信息资源的开发利用；建立和完善“四化融合”评价体系，协调“智慧佛山”的宣传普及与教育培训；协助开展信息技术应用等工作。领导小组下设办公室，办公室设在市信息产业局，负责具体组织实施。

2、创新信息化的管理机制，促进智慧佛山建设快速发展

（1）创新信息化建设和管理体制

以“国家新型工业化产业示范基地”、“珠江三角洲地区国家级信息化和工业化融合试验区”、“广东省实施网络民生民情工程试点示范市”等试点示范为抓手，建立适应佛山经济社会发展实际、分工合理、责任明确的信息化综合管理体制。加强信息化主管部门的统筹协调职能，促进市与区之间、各部门之间信息化工作的协同配合。创新信息化项目市场运作机制，探索并完善外包、特许经营等模式。

（2）完善政府信息化项目建设管理机制

按照先规划后立项、先评估后建设的原则，建立完善信息化项目的规划、立项、招投标、工程监理、验收、评估、审计等工作机制，规范信息化项目建设的各个环节。政府投资的重大信息化项目必须纳入本地区信息化发展规划，并严格按照基本建设程序履行有关审批手续。

3、健全扶持机制，充分发挥中介机构作用

大力发展各种行业协会、中介组织和公益性服务机构，充分发挥行业协会和

中介机构在沟通协调、咨询服务、行业管理、维护市场经济秩序和各方合法权益等方面的作用。

(1) 培育行业协会以及第三方服务机构

发挥信息服务、软件、电子信息制造、信息家电、电子商务、信息安全等协会在行业代表、协调、自律和服务等方面的作用。支持与信息化发展相适应的信用行业、信息系统审计、监理等新兴领域行业协会的组建。积极培育信息咨询、安全测评、病毒防范、工程监理、项目审计、共性技术等专业性社会服务机构。

(2) 推广外包服务机制，提高信息技术支持服务能力

为了有效实施外包制度，先把政府财政投资信息化项目的软硬件维护、技术支持、培训等功能交由信息技术应用服务机构承担，在条件逐步成熟以后，扩展到系统的各个应用层面。外包服务采用招标方式进行，制定相应的招标规则和技术要求，并对参加政府项目外包服务投标企业要求必要的资质认定。

4、健全投入机制，有效支撑信息化建设

(1) 创新信息化投资管理机制。引入市场机制，采取以政府主导，以企业为主体的市场运作模式，用市场化手段让企业参与信息化项目的建设和经营管理，在确保政务安全的前提下，通过合理方式授权企业参与筹资、建设、运营和管理。

(2) 加大财政性资金的投入。在市经济科技发展专项资金中根据需要统筹安排资金，主要用于基础性、全局性、公益性的重大信息化融合项目建设。

(3) 加大对信息化建设资金使用的管理力度。信息化主管部门会同财政部门对所有信息化建设项目进行统一管理，避免信息化建设资金多部门、多渠道申报，切实保证项目资金的统筹安排，杜绝重复建设和资源浪费。

5、制定相关法规政策，改善“智慧佛山”建设运行环境

(1) 加强政策法规工作。在电子商务、电子政务网络建设、信息化项目外包等方面尽快出台配套政策，保障信息化建设的法制化、制度化。

(2) 制定和完善各项制度。在新兴产业重点发展领域、信息市场规范、信息安全、信息技术标准规范等方面制定相关规章制度或管理办法；对重点要害部门的计算机网络、设备、信息系统进行规范化安全检查，实行安全评估制度。

(3) 加强规划引领，并注意规划的可持续性和滚动性。完善国家新型工业化产业示范基地、电子政务、电子商务、无线电管理、数据共享等一批重点规划，

并注意滚动调整，建立检查和评估制度。

(4) 完善新兴产业、软件产业、现代信息服务业、信息化与工业化融合等产业政策。加大信息产业自主创新支持力度。对信息产业在财政扶持、土地使用、融资政策、风险投资、创业成本等方面加强政策扶持力度。

6、健全考核、评估、监督管理机制，保障运转效率

(1) 尽快落实电子政务应用实效考核办法，将电子政务建设纳入单位效能建设考核范围。建立定期检查制度，开展网站资源整合检查、数据共享发布检查、政务公开情况检查等，保障资源整合与共享工作的有效开展。

(2) 建立电子政务绩效评估体系。以政府网站测评为切入口，让市民参与评议社会公共服务信息化项目，引导和支持示范性好、引导性强的信息化项目建设，促进信息化项目建设和运行上水平，发挥应有效益。

(3) 健全电子政务建设项目监督管理机制。按照国家统一的技术标准，结合我市公共信息网络资源共建共享建设任务、目标和量化指标，对项目进行科学的评估，逐步形成有效的监督制约机制。

7、建立对外合作机制，拓展发展空间

(1) 加强省市联动和合作，争取省部项目落户佛山。加强同省有关部门的联系，主动接受指导和帮助，多申请关于新兴产业发展及信息化建设的项目落户佛山，使佛山成为省有关部门推动新兴产业发展及信息化建设的基地、产业园、试验田和研发中心等。同时，强化同国家有关部门的联系，争取一些国家项目落户佛山。

(2) 加强与国内外先进地区的交流与合作。采取“走出去，请进来”的办法，吸引国内外的资金、先进技术、先进管理及高级人才，鼓励他们到佛山建业，开发研究，开展业务，促进我市信息化的快速发展。

(二) 资金保障

1、科学编制预算，加大政府对“智慧佛山”建设的投入

建立与国际惯例和市场经济接轨、适合“智慧佛山”发展需要的投融资新机制，保证建设资金的投入，支持有关新兴产业发展、信息化与工业化融合等重大项目。在市经济科技发展专项资金中根据需要统筹安排资金，引导推动新兴产业和信息化发展。

2、引入风险投资资金，促进新兴产业发展

新兴产业是高投入、高产出、高风险的行业，必须发展风险投资机制，建立多元化的风险投资体系和高效的风险投资运行机制。积极引入国内外知名的风险投资公司来佛山发展，同时，引导企业开发好前期的项目，与风险资金进行无缝连接。

3、积极争取上级主管部门的支持

在国家新型工业化产业示范基地、珠三角国家级两化融合试验区、省级软件工业园以及省级现代信息服务业试点城市等项目申报和实施过程中，争取国家和省对这些项目的资金支持，进一步拓展佛山新兴产业及信息化融合发展的资金来源。

（三）人才保障

1、加大信息化人才培养力度，保障人才供给

建立佛山市的信息化教育培训体系，加快建设我市信息化人才培养基地。依托高等院校和培训机构，有计划地进行人才培养，重点培养信息化建设高级人才和复合型人才。建设高素质的信息化人才队伍，为佛山新兴产业发展及信息化融合服务。

2、广泛吸引外来人才，提升人才质量

（1）建立激励机制，加大信息化人才引进力度。重点引进和培养造就一批走在信息技术发展前沿、在各自研究领域处于领先水平的信息化建设人才。利用毗邻穗港的良好区位优势，积极引进信息化发展所需的领军人才和专业人才。进一步完善留学人员创业优惠政策，鼓励各类留学人员投资创办 IT 高新企业。建立 IT 人员无形智力资产的评价系统。

（2）完善人才服务的市场机制。以市场为导向，促进信息化人才的合理流动和优化配置。

（3）建立高级人才服务机构。加强对高级人才和留学人才信息资源管理，为高级人才在户籍迁移、配偶就业、子女入托转学等方面提供优质服务。

（四）技术保障

1、加强信息化标准体系建设，夯实发展基础

制定满足信息化项目建设、推广应用和运行管理等各环节需要的标准和规范，

重点抓好电子政务信息平台、电子商务服务平台、信息资源开发利用、社区和城市终端信息服务、信息安全技术和应用等领域标准规范制定工作。出台《电子政务应用实效考核办法》、《空间地理基础信息数据建设标准》、《人口数据标准》等数据标准。

2、强化信息安全保障体系建设，确保健康运行

建设全市统一、完善的电子政务安全保障体系。实施信息安全等级保护制度，建立信息安全风险评估体系。制定信息安全总体实施规范和不同行业的应用指南，建立信息化安全责任体系，建立信息网络安全技术、设备和产品的监督管理制度。建设集约化的灾准备份与恢复系统，建立一整套安全防范机制，定期进行常规性的安全检测，对突发性的安全事件制定应急预案。完善网络安全规章制度，普及网络安全知识，建立网络安全负责制。坚持信息安全国产设备政府采购政策，实现基础信息网络和重要信息系统以自主可控设备为主的格局。

五、八大重点工程

（一）战略性新兴产业发展工程

依托国家新型工业化产业示范基地和“3+9”特色产业基地，重点主攻光电产业、新材料、现代信息服务业；重点培育新医药、环保、新能源汽车产业，将我市建设成为战略性新兴产业发展聚集区。结合我市制造业发达的特点，加快生产性现代信息服务业发展。重点突破提升工业行业软件和嵌入式软件，为两化融合提供重要支撑；以乐从镇国家电子商务试点为依托，打造电子商务现代服务区；以云计算和数据中心为平台，发展探索建立服务于“总部经济”建设的各类后台数据中心和技术支持中心，培育发展新型网络信息服务业。

（二）物联网和智慧产业工程

配合省里实施“物联网”工程，积极推进以无线传感器网络、无线射频识别（RFID）、M2M技术应用为主要特征的“物联网”的发展，建设“智慧佛山”。

建设佛山物联网产业园，积极争取中科院和其他国内外知名科研机构、企业来佛山设立物联网研发中心与产业化基地，集聚更多相关企业加入物联网行业。支持禅城区广东省RFID产业化基地建设，支持三水区物联网设备生产基地建设。

把行业应用作为发展物联网产业的切入点，完善物联网产业链。以提高工业生产自动化、智能化程度为目标，开展“工业物联网”应用试点示范工作。通过

进料设备、生产设备、包装设备等的联网，提高企业产能和生产效率。

重点培育物联网产业链上游产品企业，适时组建产业联盟。吸引 RFID 标签和无线传感器生产企业落户佛山，以应用为重点，加强产学研合作，提高自主创新能力，促进物联网产业的集群发展。建立一个物联网检测中心、一个演示中心、一个应用基地以及一个完整的产业链。

支持 RFID 产业化及应用关键技术的攻关。推进电子标签封装技术与印刷、造纸、包装等技术融合。加强 RFID 技术与条码、指纹识别、互联网、无线通信、传感网络等技术融合，发展 RFID 系统集成软件。政府先行，带动社会 RFID 应用。在物流、智能交通、车间管理、门禁、安全生产、应急管理、食品安全等领域推广 RFID 技术应用。

（三）U-佛山建设工程

紧密跟踪信息通信技术的发展，加快无线城市建设。采用“政府推动、需求带动、市场运作、企业投资”的模式，大力营造我市下一代移动通信网络发展的良好环境，积极跟进上级政策、引导通信运营企业做好业务和市场的培育，保障新一代移动通信技术有序推广，推进国家支持的新一代信息网络发展，同时做好宽带无线接入新技术应用和产业化工作。采取政府主导、多方合作、产业先行、示范引路的方式，大力发展传感网和物联网，构建泛在、智慧的信息网络体系。

（四）信息资源共享工程

加强全市信息资源整合，加强政务信息资源中心的建设，建立统一的人口基础信息数据库、企业法人数据库、GIS 地理信息数据库、宏观经济数据库，完善数据共享平台系统，制定统一的数据共享规范，加强数据共享平台和跨部门重点业务系统的整合力度，加强部门和区域间的信息共享和业务协同，提升城市管理和公众服务水平，以政务信息资源共享带动社会信息资源共享。

（五）智能生活工程

加快推动文化资源共享、数字卫生、远程教育、数字家庭、市民卡等重点便民信息化项目建设。打造市民综合资讯平台，推进文化资源共享、数字健康指南、远程教育；推进数字家庭计划，大力推动宽带入户，倡导家庭生活信息化；推广市民卡项目，整合各类便民 IC 卡资源；全面推进文化、教育、医疗、交通等社会事业信息化建设，加快信息化走进市民生活的步伐。建立网络民意反应机制，

拓展网络问政覆盖面，方便市民随时随地反映民生民情，帮助政府化民意为施政能力，构建和谐融洽的政民关系。

（六）智能城市——东平新城示范工程

东平新城作为佛山中心城区的核心地区，按照佛山城市发展总体规划要求和总体定位，未来将打造成智能城市的样板，它是一种新的城市形态，即在有序的环境内，以数字信息技术为引领，实体经济与虚拟经济相结合，基础设施和环境资源的硬性投入与知识创新和智力资源的软性投入并重，从而沿伸和拓展城市产业的生长空间，实现城市发展的有序和无限。在这座城市里把各种感应器嵌入和装备到电网、铁路、桥梁、隧道、公路、建筑等各种物体中，形成“物联网”。然后将其与现有的互联网整合起来，用超级计算机群，对网内的人员、设备和基础设施实施实时管理和控制。智能城市建成后，能够实现智能化电力、交通等公共服务。

（七）数字文化产业工程

以文化资源开发利用为核心，以信息技术为基础，依托骨干企业，培育有优势的数字文化产业。重点发展以动画、网络游戏、手机游戏等为代表的动漫产业以及数字出版、数字化教育、数字图书馆、移动通信内容等基于数字技术的其它信息内容服务业。开展农村数字化文化信息服务，建立全国文化信息资源共享工程的农村基层服务点，使各区文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室逐步具有提供数字化文化信息服务的能力。

（八）电子商务工程

加快乐从镇国家电子商务试点建设，努力营造有利于电子商务平台发展的支撑体系、制度环境和市场环境，尽快形成示范效应，为国家电子商务发展提供有价值的参考。完善信用服务、安全认证、网上支付、现代物流等支撑体系建设。推进各类电子商务平台建设，吸收不同行业、专业镇、工业园区的重点电子商务服务平台，共同构建全市综合性电子商务运营网络。抓好一批电子商务示范企业和示范工程，鼓励有实力的骨干企业积极发展电子商务，加快现代物流与电子商务的融合，建立完善的专业协作体系，促进产业集群发展。重点发展第三方电子商务交易与服务，并大力推广其在贸易、金融、交通、旅游、商业、娱乐、现代物流和专业市场等领域的应用，有效带动中小企业电子商务发展。